

Министерство цифрового
развития и связи
Нижегородской области



Министерство
промышленности,
торговли и
предпринимательства
Нижегородской области

ПРИКАЗ

от 29.07.2025 № 324-116-од

от 29.07.2025 № 170

г. Нижний Новгород

Об утверждении положения о региональной государственной информационной системе «Система межведомственного управления в сфере контроля и лицензирования»

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», а также повышением прозрачности и доступности проведения мероприятий в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, оптимизацией текущих процессов проведения лицензионных и контрольных (надзорных) мероприятий

п р и к а з ы в а е м:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональной государственной информационной системе «Система межведомственного управления в сфере контроля и лицензирования».

2. Определить министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области оператором региональной

государственной информационной системы «Система межведомственного управления в сфере контроля и лицензирования».

3. Определить министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области обладателем информации, содержащейся в региональной государственной информационной системе «Система межведомственного управления в сфере контроля и лицензирования».

4. Определить министерство цифрового развития и связи Нижегородской области обладателем информации в части формирования требований к защите информации, содержащейся в региональной государственной информационной системе «Система межведомственного управления в сфере контроля и лицензирования».

5. Определить государственное автономное учреждение Нижегородской области «Центр координации проектов цифровой экономики» администратором региональной государственной информационной системы «Система межведомственного управления в сфере контроля и лицензирования».

6. Автономному учреждению Нижегородской области «Центру координации проектов цифровой экономики» организовать разработку и внедрение системы защиты информации, а также проведение работ по аттестации региональной государственной информационной системы «Система межведомственного управления в сфере контроля и лицензирования» на соответствие требованиям о защите информации ограниченного доступа, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах.

Министр

А.А.Синелобов



Министр

М.В.Черкасов



УТВЕРЖДЕНО
приказом министерства
промышленности, торговли и
предпринимательства
Нижегородской области,
министерства цифрового
развития и связи Нижегородской
области
от 29.07.2025 № 324-116-од/170

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональной государственной информационной системе
«Система межведомственного управления
в сфере контроля и лицензирования»

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет цели и задачи функционирования региональной государственной информационной системы «Система межведомственного управления в сфере контроля и лицензирования» (далее – ГИС СМУ), состав данных ГИС СМУ, структуру ГИС СМУ, состав участников информационного взаимодействия, их права и обязанности, порядок взаимодействия ГИС СМУ с внешними информационными системами.

2. В настоящем Положении используются следующие термины и их определения:

ЕСИА - федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;

Минпром НО – министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, исполнительный орган Нижегородской области, реализующий государственные полномочия в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции);

Минцифры НО – министерство цифрового развития и связи Нижегородской области, исполнительный орган Нижегородской области, организующий деятельность по внедрению, сопровождению и эксплуатации информационно-коммуникационных систем в государственных органах Нижегородской области, в том числе в области защиты информации;

ГАУ НО «ЦИТ» - государственное автономное учреждение Нижегородской области «Центр координации проектов цифровой экономики», обеспечивающее функционирование межведомственных информационных систем и инфраструктуры электронного правительства в Нижегородской области;

Федеральный закон № 171-ФЗ - Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ);

лицензия – лицензия (разрешение) на розничную продажу алкогольной продукции, на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

лицензиат - организация, осуществляющая деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на основании лицензии;

заявитель, пользователь ГИС СМУ – юридическое лицо (лицензиат, соискатель лицензии), направляющее в электронном виде через ГИС СМУ заявление (с приложенным комплектом документов в соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ) о получении государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

заявление - направленное заявителем в электронном виде через ГИС СМУ заявление (с приложенным комплектом документов в соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ) на получение/продление/переоформление лицензии;

обладатель информации, содержащейся в ГИС СМУ - Минпром НО;

обладатель информации в части формирования требований к защите информации – Минцифры НО

оператор ГИС СМУ - Минпром НО;

администратор ГИС СМУ – ГАУ НО «ЦИТ»;

специалист - представитель министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, ответственный за рассмотрение (проведение экспертизы, контрольных мероприятий) заявления от лицензиата, соискателя лицензии и принятие решений о выдаче/продлении/переоформлении лицензии;

контролёр - представитель министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, уполномоченный на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области;

публичная часть ГИС СМУ - часть ГИС СМУ, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://лицензия52.рф/Mainpage>, доступная без авторизации, предназначенная для ознакомления с информацией как работать с данным ресурсом для

получения лицензии, ознакомления с картой нелегальных объектов, картой торговых объектов (лицензиатов), реализующих алкогольную продукцию, рекомендациями по подаче обращения (жалобы);

закрытая часть ГИС СМУ для оператора ГИС СМУ - часть ГИС СМУ, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://лицензия52.рф>, доступная после авторизации с помощью пары логин/пароль, предназначенная для администрирования ГИС СМУ.

закрытая часть ГИС СМУ для специалиста - часть ГИС СМУ, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://лицензия52.рф>, доступная после авторизации с помощью пары логин/пароль, предназначенная для рассмотрения заявлений и формирования решений Минпрома НО по направленным заявлениям, содержащая личный кабинет специалиста. Учетная запись специалиста подтверждается оператором ГИС СМУ;

закрытая часть ГИС СМУ для контролёра - часть ГИС СМУ, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://лицензия52.рф>, доступная после авторизации с помощью пары логин/пароль, предназначенная для рассмотрения инцидентов незаконного оборота алкогольной продукции. Учетная запись специалиста подтверждается оператором ГИС СМУ.

закрытая часть ГИС СМУ для заявителей - часть ГИС СМУ, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://лицензия52.рф>, доступная после авторизации участников отбора с помощью ЕСИА, предназначенная для подачи заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии, содержащая личный кабинет заявителя.

3. ГИС СМУ является собственностью Нижегородской области.

4. Сведения, составляющие государственную тайну, не подлежат размещению, передаче, обработке и хранению в ГИС СМУ.

5. Защита информации, содержащейся в ГИС СМУ, ее использование и предоставление (получение доступа к ней) осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

II. Цели и задачи ГИС СМУ

6. Целью ГИС СМУ является повышение прозрачности и доступности проведения мероприятий в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, оптимизация текущих процессов проведения лицензионных и контрольных (надзорных) мероприятий.

7. Основной задачей ГИС СМУ является автоматизация процесса лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и контрольной (надзорной) деятельности Минпрома НО, в том числе:

- а) автоматизация предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, в том числе ведение электронных дел заявителей и лицензиатов, сбор статистических сведений для проведения аналитики;
- б) автоматизация проведения мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- в) автоматизация информационного взаимодействия между Минпромторгом НО (органом государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) и ГУ МВД России по Нижегородской области;
- г) формирование единой базы торговых объектов, в которых выявляются нарушения при реализации алкогольной продукции;
- д) автоматизация оценки результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- е) формирование отчетности;
- ж) автоматизация мониторинга и аналитики в сфере нелегального оборота алкогольной продукции;
- з) визуализация процесса проведения контрольных мероприятий в отношении каждого проверенного торгового объекта от поступившей жалобы до конечного результата;
- и) доступность информации для жителей Нижегородской области о торговых объектах, в которых выявляются нарушения при реализации алкогольной продукции.

III. Структура ГИС СМУ

8. ГИС СМУ создана как модульная система, включающая в себя:

- административный модуль для настроек системы;
- структура отделов;
- роли;
- пользователи;
- настройки бизнес-логики;
- логирование;
- кэширование;
- общие настройки;
- модуль авторизации и аутентификация пользователей;
- модуль создания и редактирования адресов;
- модуль реестр НТО;
- модуль создания и редактирования инцидентов;
- модуль мониторинга и работы с инцидентами;
- модуль автоматизации процесса взаимодействия и организации проверок;
- модуль аналитики и отчетности;

- модуль лицензиата;
- модуль лицензирования;
- публичный модуль – карта торговых объектов, в которых выявлялись нарушения при реализации алкогольной продукции;
- публичный модуль – карта торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию (лицензиатов).

9. В состав ГИС СМУ входит публичная часть ГИС СМУ, закрытая часть ГИС СМУ для оператора ГИС СМУ, закрытая часть ГИС СМУ для специалиста, закрытая часть ГИС СМУ для контролёра, закрытая часть ГИС СМУ для заявителей.

10. В публичной части ГИС СМУ реализованы следующие основные функциональные блоки, которые могут дополняться при развитии ГИС СМУ:

- информационный баннер со ссылками для перехода в личный кабинет пользователя, для перехода на функционал «Карта торговых объектов, в которых выявлялись нарушения при реализации алкогольной продукции», на функционал «Карта объектов организаций (лицензиатов)», на всплывающее окно с рекомендациями по подаче обращения (жалобы);
 - блок авторизации закрытой части ГИС СМУ (вход в личный кабинет);
 - баннер «Полезные ссылки», в котором размещаются ссылки для перехода на Единый портал государственных услуг, сайт Минпромторга России, портал государственных программ, интернет-портал Правительства Российской Федерации, сайт Открытое Правительство, сайт Аналитического центра при Правительстве РФ;
 - баннер с информацией о получении лицензии;
 - функционал «Карта торговых объектов, в которых выявлялись нарушения при реализации алкогольной продукции»;
- форма для осуществления обратной связи.

11. В закрытой части ГИС СМУ для оператора реализован следующий функционал:

- формирование, размещение электронных форм документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, регулирующими лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- редактировании информации о пользователе;
- управление ролями пользователей;
- настройки системы.

12. В закрытой части ГИС СМУ для заявителей реализован следующий функционал:

- создание заявления;
- просмотр собственных заявлений;
- подпись документов;
- форма обратной связи;
- редактирование информации пользователя.

13. В закрытой части ГИС СМУ для специалиста реализован следующий функционал:

- редактирование информации специалиста;
- редактирование шаблонов документов;
- просмотр электронного архива заявлений;
- просмотр реестра лицензий;
- просмотр реестра заявлений;
- функционал рассмотрения заявлений;
- функционал создания и проведения комиссии по заявлениям;
- формирование отчетов.

14. В закрытой части ГИС СМУ для контролера реализован следующий функционал:

- импорт инцидентов;
- функционал рассмотрения инцидентов;
- просмотр реестра лицензий;
- редактирование шаблонов документов;
- просмотр статистики;
- формирование отчетов.

V. Участники информационного взаимодействия

15. Участниками информационного взаимодействия являются:

- а) обладатель информации, содержащейся в ГИС СМУ;
- б) обладатель информации в части формирования требований к защите информации;
- в) оператор ГИС СМУ
- г) администратор;
- д) контролер;
- е) специалист;
- ж) заявитель.

VI. Права и обязанности участников информационного взаимодействия

16. Обладатель информации, содержащейся в ГИС СМУ обеспечивает создание, ввод, вывод из эксплуатации ГИС СМУ;

17. Обладатель информации в части формирования требований к защите информации формирует требования к организации и мерам защиты информации, содержащейся в ГИС СМУ;

18. Оператор ГИС СМУ обеспечивает:

- а) предоставление доступа к ГИС СМУ;
- б) обеспечение защиты информации в ходе эксплуатации ГИС СМУ, принятие организационных и технических мер защиты информации, обрабатываемой в ГИС СМУ;
- в) осуществление работы контролеров ГИС СМУ, специалистов ГИС СМУ.

19. Администратор ГИС СМУ обеспечивает:

- а) определение порядка технической поддержки участников ГИС СМУ;
- б) техническую поддержку участников информационного взаимодействия ГИС СМУ по вопросам функционирования ГИС СМУ;
- в) определение порядка обеспечения информационной безопасности ГИС СМУ,
- г) соблюдение требований информационной безопасности ГИС СМУ, в том числе защиту персональных данных, размещенных в ГИС СМУ.
- д) защиту информации, размещенной в ГИС СМУ, согласно требованиям федерального законодательства и законодательства Нижегородской области.
- е) определение порядка информационного взаимодействия ГИС СМУ с информационными системами,
- ж) определение, по согласованию с оператором ГИС СМУ, перечня работ по развитию ГИС СМУ;
- з) эксплуатацию и развитие ГИС СМУ, в том числе развитие программно-аппаратных средств ГИС СМУ и телекоммуникационной инфраструктуры ГИС СМУ;
- и) разработку и ведение эксплуатационной документации ГИС СМУ.

20. Контролер осуществляет проведение контрольных (надзорных) мероприятий в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области;

21. Специалист осуществляет:

- а) определение состава и структуры сведений, подлежащих размещению в информационных ресурсах ГИС СМУ,
- б) формирование, ведение и актуализацию классификаторов и справочников ГИС СМУ в части сведений, используемых в рамках реализации своих полномочий;
- в) использование ГИС СМУ в рамках реализации возложенных функций по контролю (надзору) и лицензированию;
- г) рассмотрение (проведение экспертизы, контрольных мероприятий) заявления от лицензиата, соискателя лицензии и принятие решений о выдаче/продлении/переоформлении лицензии;

22. Заявитель осуществляет направление в электронном виде через ГИС СМУ заявления (с приложенным комплектом документов в соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ) о получении государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

VI. Взаимодействие ГИС СМУ с внешними информационными системами

23. Информационное взаимодействие ГИС СМУ с государственными информационными системами осуществляется посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

VII. Порядок ввода в эксплуатацию и внедрения подсистем ГИС СМУ

24. Создаваемые и модернизируемые подсистемы ГИС СМУ внедряются и вводятся в эксплуатацию в порядке, определяемом оператором ГИС СМУ в соответствии законодательством Российской Федерации.